



**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU
VIJEĆA ZA DRŽAVNU POMOĆ BIH
ZA 2013. GODINU**

Istočno Sarajevo, februar 2014. godine

I UVOD

Obaveza izrade i dostavljanja Izvještaja o radu propisana je Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), a planirana je Programom rada Vijeća i Sekretarijata Vijeća za državnu pomoć BiH za 2013. godinu.

Izvještaj o radu Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) sačinjen je za period od 01. januara do 31. decembra 2013. godine i sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i izvršenih poslova i zadataka predviđenih Programom rada Vijeća i Sekretarijata Vijeća za državnu pomoć BiH za 2013. godinu.

Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini ("Službeni glasnik BiH" broj 10/12) (u daljem tekstu: Zakon) koji je stupio na snagu 15. februara 2012. godine, osnovano je Vijeće kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Vijeće je konstituisano na sjednici održanoj dana 27. novembra 2012. godine, na kojoj su izabrani predsjedavajući i dva zamjenika predsjedavajućeg Vijeće. Vijeće se sastoji od osam članova: tri predstavnika koja imenuje Vijeće ministara BiH, dva predstavnika koja imenuje Vlada Republike Srpske, dva predstavnika koja imenuje Vlada Federacije BiH i jednog predstavnika kojeg imenuje Vlada Brčko Distrikta BiH, a koji se imenuju na period od četiri godine. Konstitutivni narodi moraju imati najmanje po dva predstavnika u Vijeću. Članovi Vijeća biraju predsjedavajućeg i dva zamjenika na period od jedne godine. Članovi Vijeća biraju se među priznatim stručnjacima iz oblasti ekonomije i prava. Status članova Vijeća je nespojiv sa bilo kojom direktnom ili indirektnom, stalnom ili povremenom dužnosti ili funkcijom koja njihovu nezavisnost može izložiti riziku ili stvoriti potencijalni sukob interesa. Članovi Vijeća mogu obavljati akademske djelatnosti i raditi u profesionalnim i naučnim tijelima.

U sastavu Vijeća je Sekretarijat Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sekretarijat) koji je organizovan kao posebna organizaciona jedinica, koji obavlja organizacione, tehničke i upravne poslove i zadatke za potrebe Vijeća. Sekretarijat ima status osnovne organizacione jedinice koja je strukturirana kao Odjeljenje. Sekretarijatom rukovodi Načelnik Odjeljenja, odnosno Načelnik Sekretarijata.

U skladu sa Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj: 87/12 od 12. juna 2012. godine ("Službeni glasnik BiH" broj 53/12) sjedište Vijeća je u Istočnom Sarajevu.

II NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Protekla 2013. godina u radu Vijeća bila je obilježena nizom aktivnosti i preduzetih mjera koje su prije svega usmjerene na uspostavljanje samog Sekretarijata, u smislu administrativnog kapacitiranja, zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika, iznalaženje odgovarajućeg kancelarijskog prostora, nabavku opreme i sl., kako bi se stvorile osnovne pretpostavke za nesmetan rad Sekretarijata kao stručno-administrativne podrške radu Vijeća. Tokom 2013. godine Vijeće je po prvi put dobio svoj budžet koji uključuje i budžet Sekretarijata i s vrlo skromnim materijalnim, a pogotovo ljudskim resursima u izvještajnom periodu obavljene su značajne aktivnosti kojima je glavni cilj bio stvaranje uslova za početak rada Sekretarijata.

Prve aktivnosti na organizaciji Sekretarijata započinju krajem februara 2013. godine, nakon što je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine imenovalo vršioca dužnosti načelnika Sekretarijata koji je preuzeo obavezu organizacije i obezbjeđenja privremenog smještaja Sekretarijata i koji je tada bio jedini zaposlen. Sekretarijat je početkom aprila smješten u

prostorijske Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH, zatim su primljena dva zaposlenika u radni odnos na određeno vrijeme i od tada se počinje sa redovnim radom.

Pored navedenih organizacionih aktivnosti s ciljem formiranja Sekretarijata, Vijeće je svoje aktivnosti u 2013. godini usmjerio i na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom. U 2013. godini Vijeće je održalo dvanaest (12) sjednica, na kojima su između ostalog usvojeni Godišnji izvještaji o državnoj pomoći u BiH za 2011. i 2012., preduzete aktivnosti koje se odnose na usaglašavanje podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći (Odluke o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći) koje usvajaju Vijeće ministara, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta BiH i druge aktivnosti iz njegove nadležnosti. Pored toga Vijeće je u izvještajnom periodu radeći na uspostavljanju regulatornog okvira za potpunu implementaciju Zakona, ostvarilo saradnju sa organima za provođenje Zakona koji su definisani članom 4. stav (3) Zakona, kao i sa drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i inostranstvu, te učestvovalo u organizaciji niza seminara, radionica i okruglih stolova s ciljem promocije politike državne pomoći i upoznavanja sa propisima iz oblasti državne pomoći.

III ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Podzakonski akti

U izvještajnom periodu Vijeće je učestvovalo u izradi Odluke o postupcima i obrascima za podnošenje obavještenja o državnoj pomoći i praćenje državne pomoći, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 52. sjednici održanoj 05.06.2013. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 64/13).

Vijeće je učestvovalo u usklađivanju i dalo odobrenje u skladu sa članom 24. Zakona za usvajanje sljedećih podzakonskih akata:

1. Uredba o namjeni, kriterijumima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj („Službeni glasnik RS“, broj 105/13);
2. Uredba o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 99/13);
3. Odluka o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći za posebne ciljeve državne pomoći koju dodjeljuju institucije Bosne i Hercegovine - u proceduri usvajanja od strane Vijeće ministara BiH;
4. Odluka o namjeni, kriterijumima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine – u proceduri usvajanja od strane Vlade Brčko Distrikta BiH.

IV ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2013. godini Vijeće nije zaključivalo međunarodne ugovore zbog nenadležnosti.

V EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije BiH (DEI), Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH, Vijeće je blagovremeno ispunjavao sve svoje obaveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Kako državna pomoć predstavlja jedan od ključnih prioriteta procesa evropskih integracija Bosne i Hercegovine, Vijeće je u izvještajnom periodu ostvarilo saradnju s Delegacijom Evropske komisije u BiH, Sekretarijatom CEFTA-e, Generalnom direkcijom za konkurenciju Evropske

komisije i drugim evropskim organima i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti državne pomoći u Bosni i Hercegovini.

Iz oblasti evropskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

1. Aktivnosti u pripremama implementacije projekta IPA 2012 "Establishment of the State Aid System" Terms of Reference;
2. Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provođenju Ugovora o Energetskoj Zajednici;
3. Dostavljanje određenih informacija o radu Vijeća po zahtjevu Sekretarijata Energetske zajednice.
4. Učešće u svim aktivnostima iz domena državne pomoći u provođenju CEFTA 2006 Sporazuma;
5. Dostavljanje Godišnjeg Izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2011. i 2012. godinu u skladu sa članom 21. stav (7) CEFTA 2006 Sporazuma, Sekretarijatu CEFTA-e – 20.11.2013. godine;
6. Organizacija međunarodne radionice EU o izvještavanju državne pomoći (Multy country Workshop „State Aid notification and reporting“) u saradnji sa TAIEX-om i CEFTA-om. Radionica je održana u Sarajevu u periodu od 18-19.09. 2013. godine;
7. Održan je sastanak sa g-din Primožem Veharom, vođom Projektnog tima EUCOMP („Podrška implementaciji konkurencijskih propisa u BiH i buduće jačanje politike konkurencije, uključujući komponentu državne pomoći“) u cilju planiranja i definisanja aktivnosti u narednom periodu i zajedničke saradnje - 10.12.2013. godine;
8. Učešće u radu Pododbora za unutrašnje tržište i konkutenciju EU i BiH – Brisel, 18.03.2013. godine.

VI PLANIRANI I REALIZOVANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Normativno-pravna djelatnost

- Izrada Odluke o postupcima i obrascima za podnošenje obavještenja o državnoj pomoći i praćenje državne pomoći, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 52. sjednici održanoj 05.06.2013. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 64/13),
- Izrada Odluke o odobravanju teksta Nacrta Uredbe o namjeni, kriterijumima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj;
- Izrada Odluke o odobravanju teksta Nacrta Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Izrada Odluke o odobravanju teksta Prijedloga Odluke o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći za posebne ciljeve državne pomoći koju dodjeljuju institucije Bosne i Hercegovine;
- Izrada Odluke o odobravanju teksta Prednacrta Odluka o namjeni, kriterijumima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine;
- Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2011. na osnovu dostavljenih izvještaja organa za provođenje u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU) i Direkcijom za evropske integracije BiH (DEI);
- Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2012. na osnovu dostavljenih izvještaja organa za provođenje u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU) i Direkcijom za evropske integracije BiH (DEI);
- Izrada Odluke o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2011. godinu;
- Izrada Odluke o usvajanju Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH za 2012. godinu.

2. Tematski dio

Promocija državne pomoći

Jedan od prioritetnih zadataka utvrđenih Programom rada Vijeća i Sekretarijata Vijeća za državnu pomoć BiH za 2013. godinu jeste provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije, što podrazumijeva podizanje nivoa svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za dalji razvoj tržišne ekonomije u BiH. U cilju ispunjavanja navedenih programskih zadataka Vijeće je preduzelo sljedeće aktivnosti:

- Izrada web stranice Vijeća – www.szdp.gov.ba;
- Objava Zakona, podzakonskih akata i drugih propisa iz oblasti državne pomoći na web stranici Vijeća;
- Informisanje javnosti o aktivnostima Vijeća putem web stranice;
- Realizacija projekta pod nazivom „Sprovođenje Zakona o državnoj pomoći BiH i bolja distribucija pomoći“ u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU). Navedeni projekat je finansirala Američka ambasada u BiH u okviru programa malih grantova;
- Organizovanje dva okruglog stola, na temu: „Reforma i modernizacija državne pomoći kao pretpostavka ekonomskog razvoja“ u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU);
- Učešće u radu 32. i 33. sjednice Izvoznog vijeća BiH – 12.12.2013. godine.

3. Unutrašnja organizacija i poslovanje

Osnovne pretpostavke za rad

U cilju stvaranja osnovnih pretpostavki za rad Vijeća izvršene su sljedeće aktivnosti:

- Izrada pečata Vijeća;
- Registracija Vijeća u Poreskoj upravi Republike Srpske;
- Registracija Vijeća u Republičkom Zavodu za statistiku Republike Srpske;
- Zaključen Ugovor sa Uredom za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH o ustupanju poslovnih prostorija na korišćenje;
- Zaključen je Ugovor o zakupu poslovnog prostora u P.C. Tomašević u Istočnom Sarajevu - čime je riješen smještaj Vijeća u naredne četiri (4) godine, počev od 01.10.2013. godine;
- U izvještajnom periodu okončane su aktivnosti na uspostavljanju telefonske i IT mreže, izvršena registracija domena szdp.gov.ba i kreirani službeni e-mail-ovi, što je imalo pozitivan efekat na komunikaciju u Vijeću, doprinoseći kvalitetnijem obavljanju poslova.

Interni akti

U cilju usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije u Sekretarijatu su doneseni sljedeći interni akti:

- Odluka o blagajničkom maksimumu;
- Odluka o proceduri stvaranja obaveza koje se finansiraju iz Budžeta institucija BiH;
- Pravilnik o internim procedurama stvaranja i evidentiranja obaveza i načinu potpisivanja finansijske dokumentacije;
- Pravilnik o reprezentaciji i poklonima;
- Pravilnik o načinu korištenja i upotrebi mobilnih i fiksnih telefona u Sekretarijatu Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine;
- Rješenje o određivanju brojčanih oznaka radnih mjesta u Sekretarijatu Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine;
- Odluka o kriterijumima za dodjelu novčane nagrade zaposlenima;

- Prijedlog Odluke o signiranju pošte, ovlaštenjima za potpisivanje akata i stavljanju otiska pečata na akte u Vijeću za državnu pomoć Bosne i Hercegovine i Sekretarijatu Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine;
- Odluka o prijedlogu budžeta Vijeća za 2013. godinu;
- Odluka o prijedlogu budžeta Vijeća za 2014. godinu;
- Izvještaj prema instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH br. 1 za budžetske korisnike, DOB za 2014, 2015 i 2016 godinu;
- Izvještaj prema instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH br. 2 za budžetske korisnike/zahtjev za 2013. godinu;
- Izvještaj prema instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH br. 2 za budžetske korisnike/zahtjev za 2014. godinu;
- Program rada Vijeća za 2014. godinu;
- Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava.

Kadrovska pitanja

Vijeće ima ukupno osam (8) članova koji nemaju status zaposlenih, kako je to regulisano Zakonom. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata, koji važi na privremenoj osnovi sistematizovano je devet (9) radnih mjesta i to sedam (7) državnih službenika i dva (2) zaposlenika. Na dan 31.12.2013. godine u Sekretarijatu je u radnom odnosu ukupno pet (5) zaposlenih, od kojih jedan (1) rukovodeći državni službenik, tri (3) državna službenika i jedan (1) zaposlenik, što iznosi 55,55% u odnosu na planirani broj predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

U skladu sa članom 1. stav (2) Odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Vijeću za državnu pomoć BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 37/13) u Sekretarijatu su zaposlena četiri (4) državna službenika i jedan (1) zaposlenik.

U julu 2013. godine je provedena procedura prijema jednog (1) zaposlenika u radni odnos na neodređeno vrijeme u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine. U novembru je imenovan jedan (1) rukovodeći državni službenik (načelnik Sekretarijata) nakon provedene procedure prijema u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a u decembru su zaposlena tri (3) državna službenika (viši stručni saradnik za državnu pomoć i dva (2) stručna saradnika za državnu pomoć) nakon provedene procedure prijema u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. U 2013. godini nisu preduzimane aktivnosti na prijemu pripravnika i volontera zbog nedostatka finansijskih sredstava.

Obrazovanje i usavršavanje

Članovi Vijeća i zaposleni u Sekretarijatu su u izvještajnom periodu učestvovali na sljedećim seminarima, radionicama, okruglim stolovima i sl.:

- Radionica "Sistem državne pomoći u BiH" održana 18. februara 2013. godine u organizaciji Vanjskopolitičke inicijative BiH;
- Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH dana 20. marta 2013. godine;
- Međunarodna radionica EU o izvještavanju državne pomoći (Multy country Workshop „State Aid notification and reporting“), koju je Vijeće organizovalo u saradnji sa TAIEEX-om i CEFTA-om održana u Sarajevu u periodu od 18-19. septembra 2013. godine;
- Okrugli sto na temu: „Reforma i modernizacija državne pomoći kao pretpostavka ekonomskog razvoja“ koji je Vijeće organizovalo u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU) u Sarajevu 04. novembra 2013. godine;

- Okrugli sto na temu: „Reforma i modernizacija državne pomoći kao pretpostavka ekonomskog razvoja“ koji je Vijeće organizovalo u saradnji sa Centrom za politike i upravljanje (CPU) u Banjaluci 18. decembra 2013.godine;

VII BUDŽETSKA SREDSTVA

Vijeće je na 5. sjednici održanoj dana 26. marta 2013. godine donijelo Odluku o budžetu Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, kojom su predviđena sredstva za rad Vijeća u iznosu od 361.016,00 KM.

Prema članu 9. stav (3) Zakona navedeni iznos sredstava su dužni obezbijediti Vijeće ministara BiH, Federacija BiH i Republika Srpska u jednakim iznosima, od po 120.338,67 KM.

Vijeće ministara BiH i Federacija BiH su navedene iznose uplatili prema planiranoj dinamici, dok je Republika Srpska uplatila svega 40.000,00 KM i tako ostala u obavezi da uplati preostalih 80.338,67 KM.

UKUPNO PREDVIĐENO FINAN. SREDSTVIMA OD VIJEĆE MINISTARA ZA 2013. GOD.	UPLAĆENO OD VIJEĆE MINISTARA NA DAN 31.12.2013. GOD.	IZVRŠENJE UPL. SREDSTAVA U ODNOSU NA OBAVEZU UPLATE
120.338,67 KM	120.338,67 KM	100,00%

UKUPNO PREDVIĐENO FINAN. SREDSTVIMA OD F BiH ZA 2013. GOD.	UPLAĆENO OD ENTITETA NA DAN 31.12.2013. GOD.	IZVRŠENJE UPL. SREDSTAVA U ODNOSU NA OBAVEZU UPLATE
120.338,67 KM	120.338,67 KM	100,00%

UKUPNO PREDVIĐENO FINAN. SREDSTVIMA OD RS ZA 2013. GOD.	UPLAĆENO OD ENTITETA NA DAN 31.12.2013. GOD.	IZVRŠENJE UPL. SREDSTAVA U ODNOSU NA OBAVEZU UPLATE
120.338,67 KM	40.000,00 KM	66,62%

* ostaje obaveza Republike Srpske za neuplaćenim sredstvima u iznosu od 80.338,33 KM.

Izvršenje budžeta Vijeća u 2013. godini u odnosu na planirani budžet iznosi **77,80%**.

Izvršenje budžeta **uplaćenih sredstava** (sredstva Vijeće ministara BiH, Federacija BiH i nepotpuni iznos od Republike Srpske) u 2013. godini za prvih šest mjeseci iznosi **51%**, a za devet mjeseci **73%**.

Javne nabavke

Kako je Vijeće novoosnovana institucija, u cilju stvaranja neophodnih uslova za rad, Sekretarijat je pokrenuo postupke javnih nabavki roba – kancelarijskog namještaja i računarske opreme, prema Planu javnih nabavki Sekretarijata broj: 02-16-227/13 od 12.09.2013. godine.

Međutim, zbog toga što Republika Srpska do pred kraj 2013. godine nije uplatila cjelokupan iznos predviđen budžetom Vijeća i na taj način nije ispunila obavezu iz člana 9. stav (3) Zakona, Sekretarijat je bio primoran poništiti započete postupke javnih nabavki, čime je dovedeno u pitanje njegovo funkcionisanje, jer se nije mogao opremiti kancelarijski prostor, prethodno zakupljen za smještaj Sekretarijata.

Budući da je Vijeću krajem decembra 2013. godine na raspolaganju ostalo svega 5.033,00 KM za kapitalna ulaganja, uplaćenih od Vijeće ministara BiH, izvršena je nabavka najneophodnijeg dijela kancelarijskog namještaja i računarske opreme u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, i to putem direktnog sporazuma dana 31.12.2013. godine u iznosu od 5.029,00 KM.

VIII ZAKLJUČAK

U izvještajnom periodu Vijeće je izvršilo sve poslove predviđene Programom rada Vijeća i Sekretarijata Vijeća za državnu pomoć BiH za 2013. godinu.

U Izvještaju o radu za 2013. godinu nastojali smo obuhvatiti sve one aktivnosti, poslove i postupke koje je Vijeće obavljalo u 2013. godini u skladu s ovlaštenjima i nadležnostima sadržanim u Zakonu.

Kako smo prethodno već istakli, glavne aktivnosti Vijeća u 2013. godini bile su usmjerene na implementaciju Zakona, usvajanje podzakonskih akata, promociju politike državne pomoći i upoznavanje sa propisima iz oblasti državne pomoći, kako davalaca, tako i korisnika državne pomoći i uopće stručne javnosti u Bosni i Hercegovini, te formiranje samog Sekretarijata kao stručno-administrativne podrške radu Vijeća, u smislu zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika, iznalaženja odgovarajućeg kancelarijskog prostora, nabavke opreme i sl., kako bi se stvorile osnovne pretpostavke za njegov nesmetan rad.

S obzirom da Vijeće nije imalo na raspolaganju puni iznos sredstava predviđenih budžetom, zbog već opisanog problema sa neuplaćivanjem 80.338,67 KM od Vlade Republike Srpske, Vijeće je uložilo velike napore i sa vrlo skromnim materijalnim, a pogotovo ljudskim resursima, uspio da realizuje aktivnosti utvrđene Programom rada.

Broj: 07-02-49/14
Istočno Sarajevo, 14.02.2014.godine



Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH

mr. Samir Sabljica, dipl.pravnik

Samir Sabljica